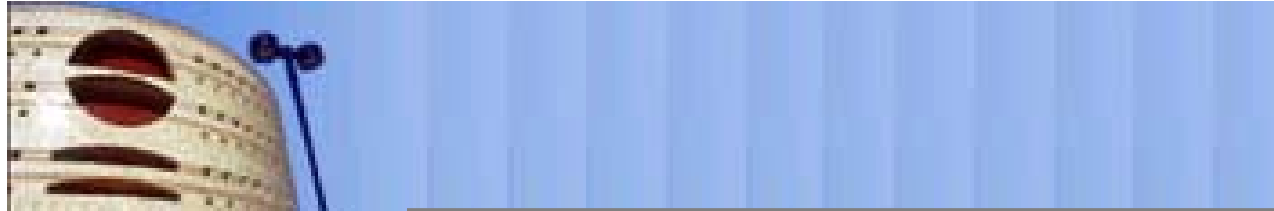




# Congreso Internacional Presupuestos Públicos Responsables con la Igualdad de Género

*Bilbao, 9-10 de junio de 2008*

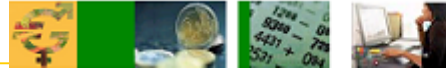


LA METODOLOGÍA DE TÉCNICA PRESUPUESTARIA  
DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA

CONSEJERÍA DE ECONOMÍA Y HACIENDA

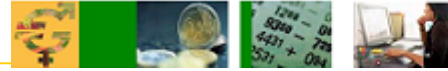


D. Antonio V. Lozano Peña  
**Director General de Presupuestos**  
**Consejería de Economía y Hacienda**  
**Junta de Andalucía**



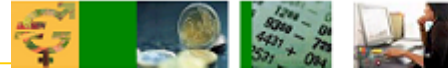
*“Es más fácil escribir diez volúmenes de principios que poner en práctica uno solo de ellos”.*

**León Tolstoi**



## La perspectiva de género en los presupuestos de la Comunidad Autónoma de Andalucía

- A. Una institución madura en una organización compleja y dinámica.
- B. 4 años de experiencia.
- C. Un proceso de implantación secuencial:
  - Diseño normativo y estratégico.
  - Lanzamiento.
  - Institucionalización.



## La perspectiva de género en los presupuestos de la Comunidad Autónoma de Andalucía

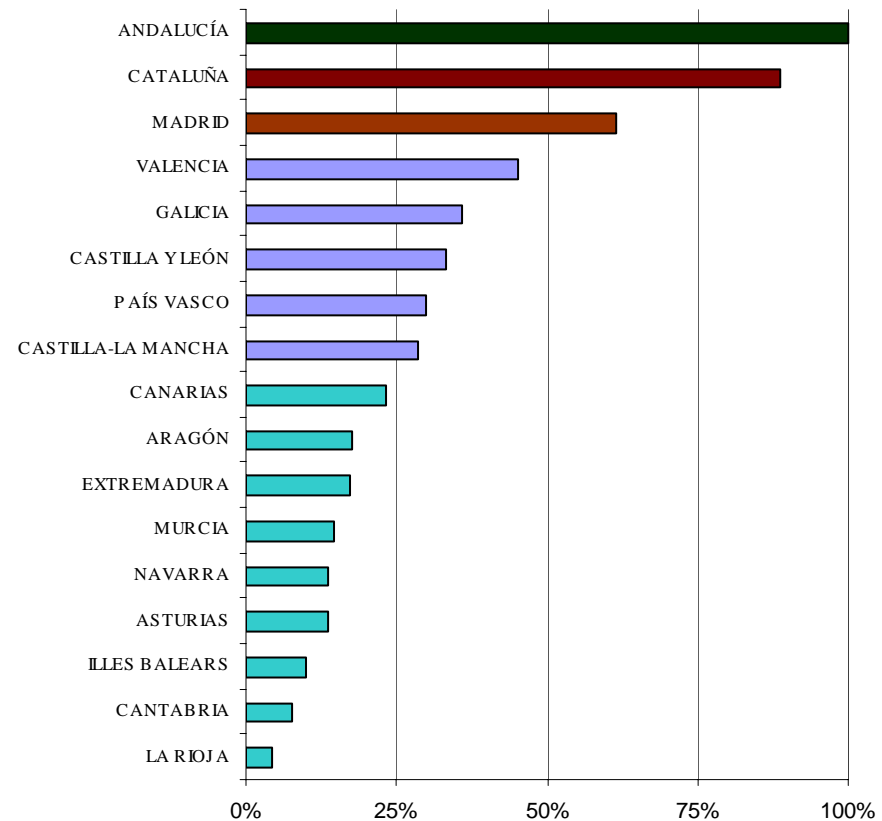
### Presupuesto 2008

32.000 millones de euros.

50% del presupuesto del Estado homog.

El mayor presupuesto de las CC.AA.

Presupuesto no financiero 2007. And=100%



Mayor que algunos Estados Europeos: Islandia, Luxemburgo Eslovaquia, Bulgaria, Eslovenia, Chipre, Lituania, Malta, Estonia,...

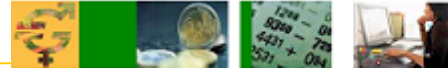


# Organización Compleja y dinámica

- Personal:
  - 235.000 personas.
  - 45% de personal del Estado.
- Estructura (algunos ejemplos).
 

– Consejerías-OOAA:	31
• <i>Centros directivos:</i>	148
• <i>Delegaciones:</i>	105
– Centros educativos públicos:	3.770
– Centros Sanitarios:	1.850
– Centros de Empleo:	655
– Oficinas Comarcales Agrarias:	58
– Empresas Públicas, Fundaciones y Consorcios:	112
– Centros de innovación y sdad conocimiento:	719
– Universidades Públicas:	10

**Total 7.458 centros de trabajo**



# Organización Compleja y dinámica

## Subvenciones Finalistas

Presupuesto 2008

128 líneas de subvención finalistas

Crédito: 3.014 millones €

## Financiación Europea

Presupuesto 2008

1.260 Proyecto de inversión

19 secciones presupuestarias

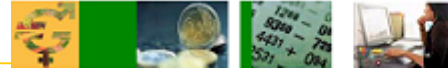
Crédito: 3.282 millones €

## Proyectos de Inversión

Presupuesto 2008

5.042 proyectos

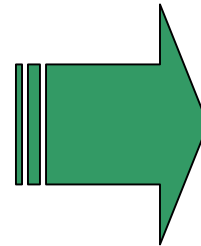
Crédito: 7.473 millones €



## La perspectiva de género en el marco de un proceso de cambio presupuestario

- Existe una **conciencia** sobre la necesidad de que el centro de gravedad del presupuesto bascule desde los recursos a los resultados.

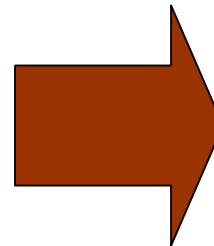
Exigencia de resultados por parte de la ciudadanía



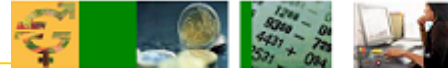
De la responsabilidad por lo gastado a la responsabilidad por lo conseguido y cómo.

- El **objetivo prioritario** para el conjunto de Administraciones está siendo, directa o indirectamente, explícita o implícitamente, el control del gasto.

La normativa sobre estabilidad obliga a las administraciones



La Estabilidad presupuestaria como objetivo fundamental

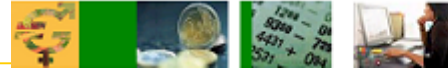


## Un presupuesto capaz de impulsar resultados en un marco de estabilidad

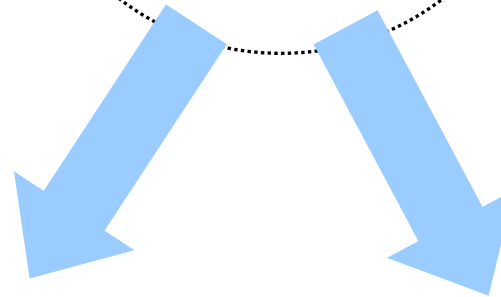
**Cómo** estamos trabajando en Andalucía para trasladar el centro de gravedad del presupuesto:

### *6 vectores de avance:*

- Vector 1:** Del control a la capacidad de gestión estratégica del gasto.
- Vector 2:** Visión plurianual de presupuesto: el análisis permanente.
- Vector 3:** Burocracia automatizada - asignación gestionada.
- Vector 4:** Un método de trabajo participativo.
- Vector 5:** Aprendizaje organizativo.
- Vector 6:** Perspectiva de género: objetivo y oportunidad.



## Vector 6. Perspectiva de género: objetivo y oportunidad

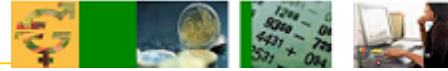


**Visualiza**

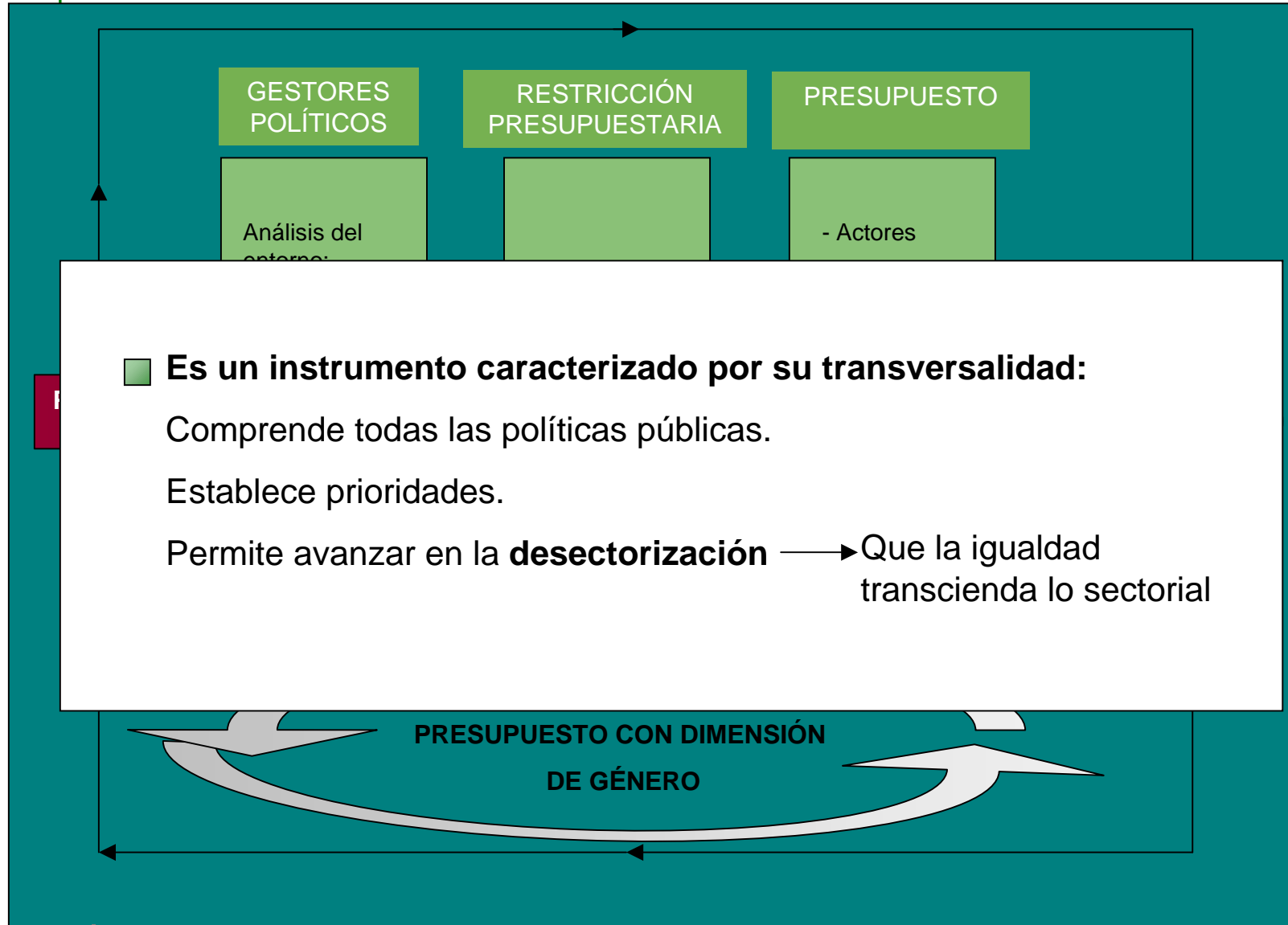
Diferencia-desigualdad

**Se compromete**

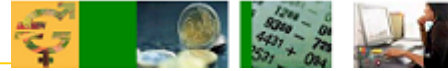
aporta - corrige



## Vector 6. Perspectiva de género: objetivo y oportunidad

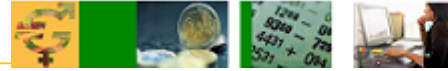


Volver



## Una sorprendente oportunidad

- ☉ **Mejor conocimiento de los procesos internos.**
- ☉ Mayor visibilización de la realidad: objetivación.
- ☉ **Más elementos de análisis para la negociación asignativa.**
- ☉ Más eficiencia en la implementación de las políticas presupuestarias.
- ☉ **Mejora de las herramientas presupuestarias.**
- ☉ Impulso de procesos de sostenibilidad.



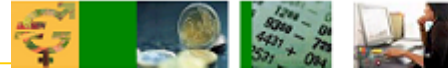
**Desde la idea inicial a la  
institucionalización del proceso.**

**A. Incardinación en el proceso  
Presupuestario.**

**B. Información. Situarnos en el terreno de  
los hechos.**

**C. Cultura de sensibilidad de género.**

**D. Diseño de una estrategia  
operativa eficiente.**



## Incardinación en el proceso Presupuestario

Constituir la Comisión como elemento **Evaluador**.



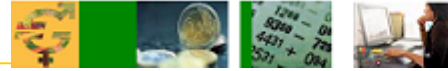
Informe de evaluación

Papel **impulsor** y generador de **propuestas** asumido por la Dirección General de Presupuestos.



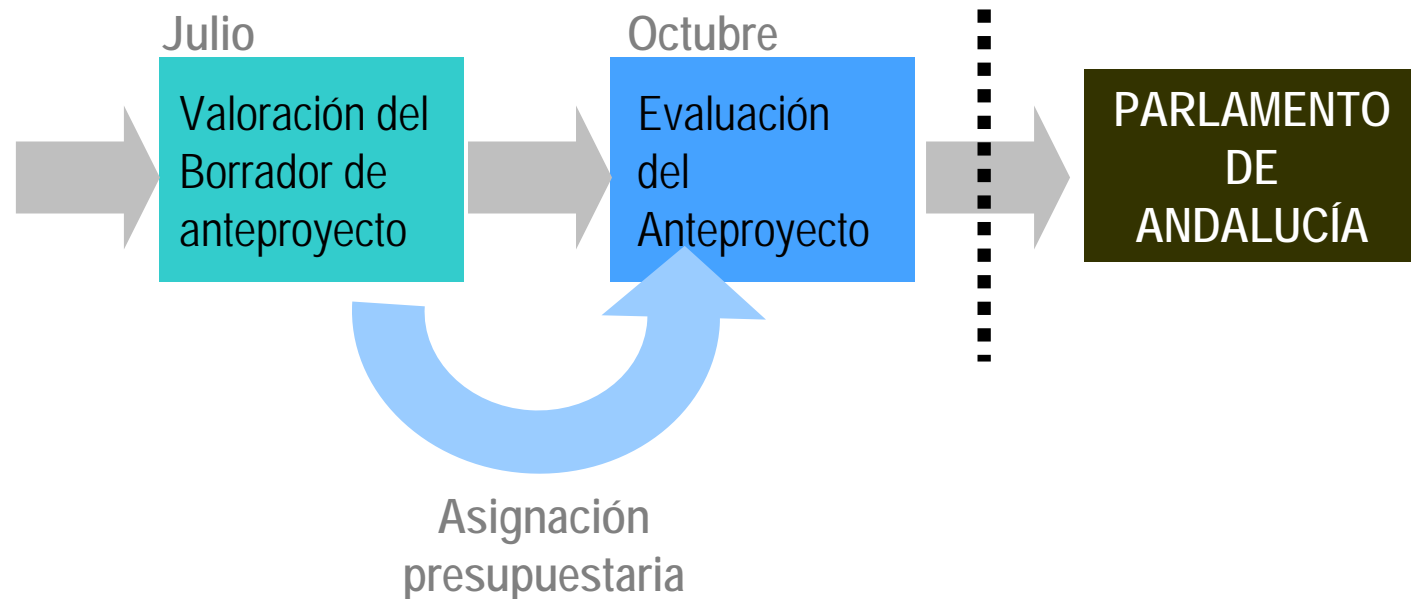
Marcar el objetivo:  
Definir el modelo

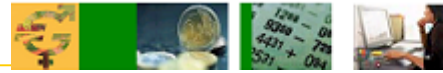
Apertura al conjunto de la Junta de Andalucía.



## A. Incardinarlo en el proceso Presupuestario: desarrollo de los instrumentos.

- (1) La elaboración del borrador de Anteproyecto:  
Evaluación de proceso: previsualizar.
- (2) Elaboración del Proyecto de Ley del Presupuesto  
de la Comunidad Autónoma de Andalucía:  
Evaluación ex-ante.





## A. Incardinarlo en el proceso Presupuestario: desarrollo de los instrumentos.

### Sistema de Coordinación Multinivel **3x4**

#### **3** Niveles:

**Secretarías Generales Técnicas.** Criterios Generales.

**Jefaturas de Servicio.** Criterios Generales - aspectos técnicos

**Encuentros bilaterales:** programación operativa

#### **4** Rondas:

1. **Febrero-Marzo:** Programación.
2. **Abril-Junio:** Coordinación del Proceso-Formación.
3. **Julio-Septiembre:** Definición de la Propuesta.
4. **Diciembre:** Evaluación del Proceso.



	Fechas generales de referencia
	Fechas Consejo de Gobierno
	Parlamento

Dirección General de Presupuestos

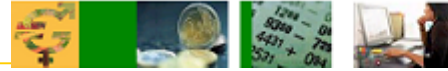
**ELABORACION DEL PRESUPUESTO 2008**

MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO
<p><b>15</b> Reunión de Coordinación Presupuestaria: Secretarías Generales Técnicas.</p> <p><b>19</b> Reunión técnica con las Jefaturas de Servicio de Presupuestos de las secciones. Inicio de reuniones bilaterales.</p> <p><b>2Q</b> Comisión de Género: valoración del cumplimiento del ejercicio anterior</p>	<p><b>09</b> Límite remisión información Servicio 18. CON</p> <p><b>17</b> Reunión con Consejerías, Empresas Públicas y Fundaciones. CON</p> <p><b>23</b> Límite reuniones con Consejerías. Servicio 18. CEH</p>	<p><b>07</b> Publicación Orden de 24 de abril de 2007. Normas Elaboración del Presupuesto. BOJA nº 89 de 7/05/07. CEH</p> <p><b>1ª Q</b> Elaboración documentación y planificación de comunicaciones relativas al inicio del proceso de grabación. CEH</p> <p><b>28-31-</b> Curso formación Consejerías CEH</p> <p><b>28</b> Comisión de Género: Presentación de líneas estratégicas de avance CEH</p> <p><b>31</b> Reunión de Coordinación del Proceso de elaboración Presupuesto 2008: Secretarías Generales Técnicas. CEH</p>	<p><b>05</b> JORNADAS ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA CEH</p> <p><b>06</b> Reunión Coordinación Jefaturas de Servicio Consejerías CEH</p> <p><b>08</b> FECHA LÍMITE : Carga plantilla Sirhus en Júpiter con fecha referencia de 1 de junio 2007. CEH</p> <p><b>15</b> Envolventes: Fondos Europeos Servicio 18 (Propuesta). CEH</p> <p><b>22</b> Grabación final de Júpiter (gastos ) y asignación de Pdp. CON</p> <p><b>30</b> PLAZO MÁXIMO: Remisión PAIF de Empresas, Formularios MIEP CEH</p>	<p><b>15</b> Comisión de Género: Preparación informe de impacto de Género 2008</p> <p><b>17</b> CONSEJO DE GOBIERNO. Borrador del Anteproyecto del Presupuesto -PAIF. Cuadro resumen de las peticiones grabadas en Júpiter por secciones, programas y capítulos.</p> <p><b>2Q.</b> Recuadros políticas para IEF</p> <p><b>18</b> Comisión de Viceconsejeros - Detalle por secciones de las peticiones realizadas por las Consejerías.</p> <p><b>19-26</b> Reunión de los Grupos de trabajo de análisis de programas (Viceconsejeros)</p>
SEPTIEMBRE	OCTUBRE	OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE
<p><b>7</b> Envío fichero personal con fecha referencia 1/09/07 CEH</p> <p><b>17</b> Ajuste envolventes Fondos : Apertura júpiter para grabación de FF.EE.</p> <p><b>25</b> CONSEJO DE GOBIERNO. 1ª Envolvente CEH</p> <p><b>25</b> Envío agrupaciones de gasto a SGT,</p> <p><b>25-28</b> Reuniones de Consejerías. Cierre grabación de la grabación de Fondos Europeos CON</p>	<p><b>2</b> CONSEJO DE GOBIERNO. Aprobación de envolventes financieras definitivas CG</p> <p><b>4</b> Final grabación Júpiter. CON</p> <p><b>5</b> Remisión datos addenda de género. Fecha referencia 30 septiembre. Cierre ajustes Informe Económico Financiero. CEH</p> <p><b>8</b> Cierre de memoria e indicadores. CEH</p> <p><b>09</b> Cierre cambios numéricos PAIF adaptado al Presupuesto. CON</p> <p><b>2Q</b> Comisión de Impacto de Género: aprobación del Informe 2008</p>	<p><b>8-11</b> Debate PGE Parlamento Andaluz</p> <p><b>30</b> CONSEJO DE GOBIERNO. Aprobación Anteproyecto de Ley del Presupuesto CG</p> <p><b>31</b> Presentación Proyecto Ley en el Parlamento</p> <p><b>31</b> Presentación del Informe de Impacto de Género del Presupuesto 2008 al Parlamento CEH</p>	<p><b>2</b> Comisión Economía y Hacienda. Presentación Presupuesto. CEH</p> <p><b>14</b> Pleno Parlamento. Presentación Presupuesto. Debates de totalidad</p> <p><b>15-30</b> Trámite de enmiendas.</p> <p><b>2Q</b> Jornadas de Evaluación del procedimiento Presupuestario</p>	<p><b>1-15</b> Trámite de enmiendas.</p> <p><b>10-11</b> II Conferencia Andaluza de Economía y Presupuestos en clave de Género</p> <p><b>26-28</b> Adptación de los PDP,s a la Ley. Ajuste del IEF. Libro de Presentación y Memoria. (Maquetación y correcciones finales)</p> <p><b>2ªQ</b> Adaptación PAIF-Enmiendas</p> <p><b>2ªQ</b> Pleno aprobación Ley de Presupuesto.</p>



## B. Información. Situarnos en el terreno de los hechos.

- **Valorización de sistemas de información centralizada:** Júpiter, etc.
- Abrir **espacios específicos de análisis** dentro de los documentos presupuestarios.
- Tratamiento de los **indicadores presupuestarios.**
- Adenda al anexo de Personal: **Plantillas vs. Efectivos.**



- Superados los tres NO

**NO** es baladí

**NO** es sólo cuestión  
de mujeres

**NO** es imposible



## C. Cultura de sensibilidad de género

### Gestión del cambio

**Trasladar la dimensión de género del capital humano al capital estructural: cambio cultural.**

*Del know-how de las personas al de las organizaciones*

#### **cambio**

**Permeabilidad a la innovación**

**Compromiso con la mejora**

**Contextualizado en el proceso presupuestario**

#### **cultural**

**Introducción de la perspectiva de género en el conjunto de:**

- creencias y
- valores compartidos.

**Dar profundidad al componente metodológico.**

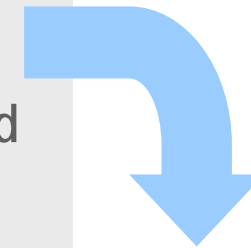
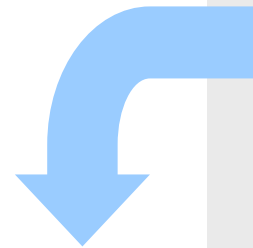


## D. Estrategia operativa eficiente

¿todo lo que hacemos tiene el mismo impacto?

¿todos los centros, programas, políticas tienen la misma capacidad?

¿Cómo repartir la responsabilidad dentro del sistema presupuestario?

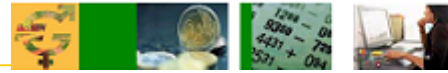


### Ámbito subjetivo

Personas  
Centros - Programas

### Ámbito objetivo

competencias  
Políticas relevantes



## D. Estrategia operativa eficiente

Presupuesto  
sensible al género

Proyecto



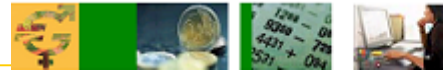
**Participación:** implicación activa de las personas participantes.

**Efectividad:** concentrar los esfuerzos en los motores de igualdad.

**Especificidad:** intervención muy discriminada. Exigencias claras y realistas.

**Contraste:** mirada desde el exterior.

**Integración:** respeto a los tiempos y carga de trabajo del proceso presupuestario.



Presupuesto sensible al género



## Clasificación de programas G+

Motores de Igualdad

Trabajo continuado

Objetivos estratégicos

Acciones a favor de la igualdad

### Etapa 1. Identificación: consenso + participación

#### Autoevaluación:

todos los programas realizan un autodiagnóstico.

#### Encuesta:

todos los programas se pronuncian sobre el resto.

Think-Tank: un grupo de personas expertas acompañan el proceso .

#### Sensibilización:

puesta en marcha de una campaña de comunicación para el personal.

### Etapa 2. Avances en términos de evaluabilidad: objetivos + actuaciones

#### Diagnos:

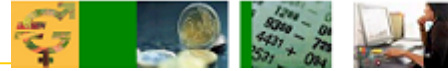
conocer mejor la realidad.

Planificación G+: definición de objetivos estratégicos y operativos + actuaciones a favor de la igualdad.

#### Definición Indicadores:

superación de la desagregación por sexo.

### Etapa 3. Análisis de performance: auditorías de género



## Criterios de Clasificación

Escala G+		Criterios		
	<b>SENSIBILIDAD AL GÉNERO</b>		<b>Sensibilidad al género</b>	El programa, en el desarrollo de sus actuaciones, afecta directa o indirectamente a personas.
<b>Relevancia</b>	<b>Sí</b>	<b>No</b>	<b>Poder transformador</b>	Tiene competencias para actuar y son relevantes en relación con la igualdad de género.
<b>Baja</b>	<b>g1</b> Programas con incidencia sobre personas fundamentalmente de carácter interno o instrumental.	<b>g0</b> Programas sin incidencia directa sobre personas e incidencia indirecta nula o baja.	<b>Capacidad de Impacto</b>	Número de personas que se ven afectadas por las actuaciones del programa (importancia cualitativa/ cuantitativa).
<b>Media</b>	<b>G</b> Programas de bajo impacto, reducida capacidad transformadora o relevancia funcional escasa.		<b>Relevancia funcional</b>	El ámbito en el que actúa el programa es reconocido como palanca de cambio en igualdad de género.
<b>Alta</b>	<b>G+</b> Programa de gran interés por su capacidad transformadora, impacto y relevancia funcional reconocida.		<b>Gestión de Personal</b>	El programa despliega efectos sobre la gestión de personal de los centros de trabajo de la Junta de Andalucía.



## Procedimiento de Clasificación

Centros Directivos:

Formulario de autopoición

Cuestionario de programas

Secretariado  
Permanente de la  
CEIG:

Relevancia funcional

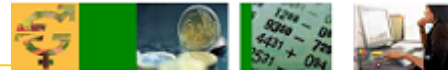
Ponderación de criterios

Think-tank:

Mirada Externa

Clasificación G+

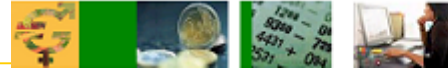




La clasificación G+ en el  
Presupuesto de 2008

**Clasificación G+ Presupuesto 2008**

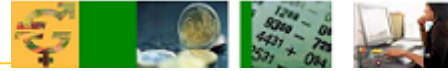
	Nº programas	Crédito Inicial (millones de euros)	%	Tasa de variación 08/07
<b>Go</b>	19	4.184,1	13,1	4,6
<b>G1</b>	53	8.081,2	25,3	8,3
<b>G</b>	37	2.680,2	8,4	12,7
<b>G+</b>	37	17.016,2	53,2	10,9
<b>Total</b>	<b>146</b>	<b>31.961,8</b>	<b>100</b>	<b>9,5</b>



## De la clasificación al compromiso

# Exigencias G+

- |           |  |
|-----------|--|
| <b>g0</b> | 1. Desagregación de los indicadores relativos a personas según sexo, si existiesen.  |
| <b>g1</b> | 1. Desagregación de los indicadores relativos a personas según sexo.<br>2. Análisis de actuaciones que afectan diferencialmente a hombres y mujeres en la gestión del personal de las Consejerías y Organismos Autónomos.<br>3. Análisis de actuaciones dirigidas a personas: acceso a recursos y a la información.  |
| <b>G</b>  | <del>4. Análisis y adaptación de herramientas de información para inclusión de la variable sexo</del><br>1. Construcción de Indicadores relevantes al género.<br>2. Análisis de actuaciones dirigidas a personas: acceso a recursos y a la información.<br>3. Análisis y adaptación de herramientas de información para inclusión de la variable sexo.<br>4. Desarrollo de estudios que profundicen en las causas de la desigualdad en el ámbito del programa.<br>5. Realización de actuaciones de formación en materia de género.   |
| <b>G+</b> | 1. Definición de objetivos estratégicos, operativos y actuaciones para alcanzar la igualdad de género en el ámbito de influencia del programa.<br>2. Construcción de Indicadores relevantes al género.<br>3. Análisis de actuaciones dirigidas a personas: acceso a recursos y a la información.<br>4. Análisis y adaptación de herramientas de información para inclusión de la variable sexo.<br>5. Desarrollo de estudios que profundicen en las causas de la desigualdad en el ámbito del programa.<br>6. Realización de actuaciones de formación en materia de género dirigidos al personal competente en la elaboración y gestión del presupuesto. |



## Elaboración de un programa de trabajo

### DOE.G+

Es una referencia, una guía y una herramienta interna útil para cada centro directivo.

Conciso, completo y accesible.

Metodología abierta y participativa que fomente el compromiso personal de la plantilla de cada centro directivo.

Cada programa presupuestario elabora un **DOE.G+** a excepción de los g0.

El **DOE.G+** desarrolla todos los compromisos asignados para un periodo temporal de un año.

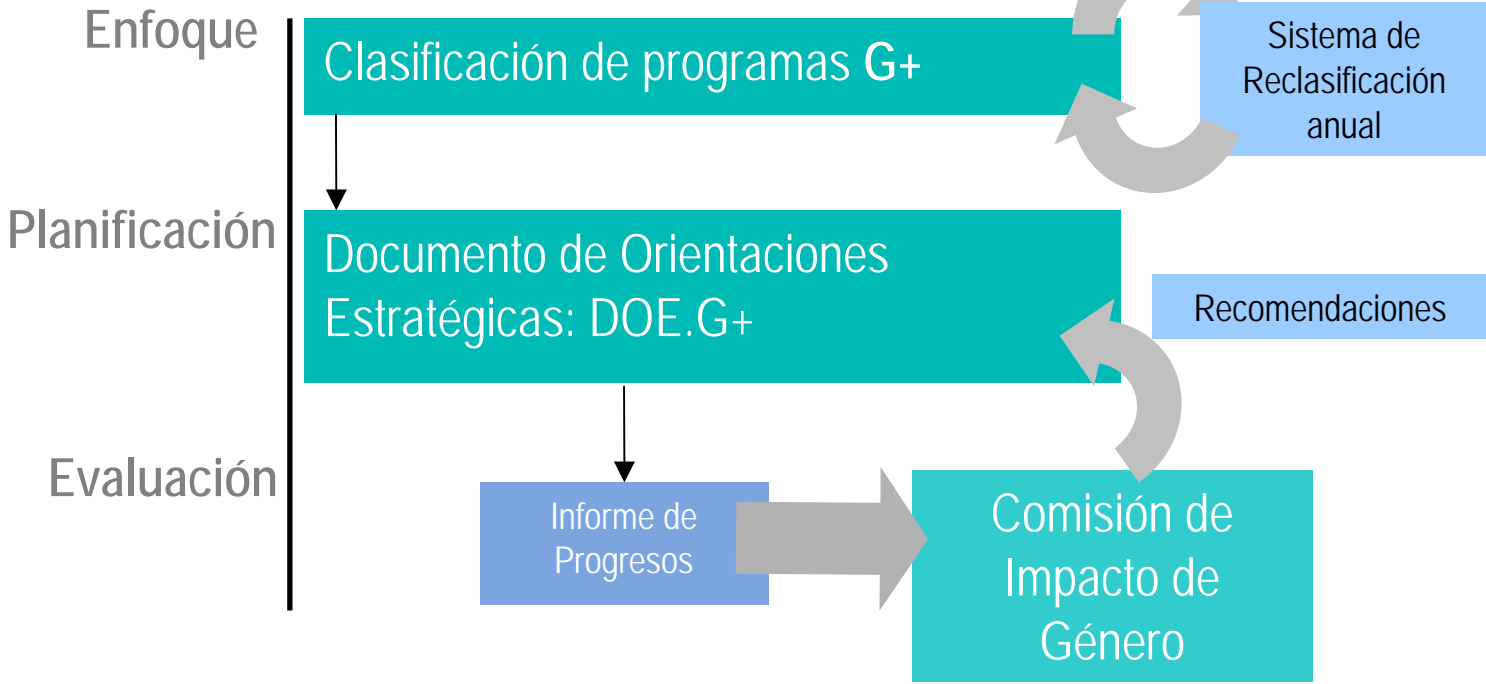
El **DOE.G+** incorpora la actuaciones concretas que se van a poner en marcha y su alcance



Presupuesto sensible al género



### Esquema básico de funcionamiento operativo del Proyecto G+





**No** nos interesa solo elaborar un informe,

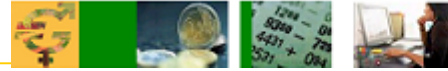
**SÍ** generar procesos

**No** nos interesan soluciones de coyuntura,

**SÍ** institucionalizar los análisis

**No** creemos en estrategias indiscriminadas,

**SÍ** focalizar los esfuerzos



“El éxito es aprender a  
ir de fracaso en  
fracaso sin desesperarse”

*Winston Churchill*